

Б1.О.26

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (СРЕДСТВА)

Учебная дисциплина	Муниципальное управление
По направлению подготовки	38.03.01 «Экономика»
Профиль (программа бакалавриата)	«Экономика и финансы организаций»
Форма обучения	Очная

Оценочные материалы (средства) дисциплины рассмотрены (актуализированы) и утверждены на заседании кафедры экономики и финансов

Протокол заседания № 11 от «05» июня 2026 г.
Заведующий кафедрой Мизюн Владимир Анатольевич

Оглавление

1. ПЕРЕЧЕНЬ КОМПЕТЕНЦИЙ И ЭТАПЫ ИХ ФОРМИРОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ	3
2. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (СРЕДСТВА) ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ, НАВЫКОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ.....	6
3. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (СРЕДСТВА) ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ	13
4. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНИВАНИЯ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ, НАВЫКОВ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ.....	17
5. ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ, НАВЫКОВ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ УРОВЕНЬ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ	23
6. ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ.....	37

1. ПЕРЕЧЕНЬ КОМПЕТЕНЦИЙ И ЭТАПЫ ИХ ФОРМИРОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Оценочные материалы (средства) по дисциплине «Муниципальное управление» сформированы в соответствии с ФГОС ВО по направлению подготовки «38.03.01 «Экономика»», утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации 12.08.2020 № 954 и учебного плана направления подготовки 38.03.01 «Экономика», профиль (программа бакалавриата) «Экономика и финансы организаций».

В соответствии с матрицей компетенций основной профессиональной образовательной программы бакалавриата, профиль «Экономика и финансы организаций», в процессе обучения по дисциплине «Муниципальное управление» происходит формирование закрепленных за дисциплиной компетенций обучающихся. Оценка сформированности компетенций на каждом этапе обучения происходит через оценку планируемых результатов обучения по дисциплине (знаний, умений, навыков).

Результаты освоения образовательной программы (компетенции)	Индикаторы достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине	Этапы формирования компетенции (семестры, темы)	Оценочные средства
ОПК-4. Способен предлагать экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения профессиональных задач	ОПК-4.1. Предлагает экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения, связанные с профессиональной деятельностью	Знать: - теорию муниципального управления, и ее локальные аспекты; - концептуальные основы организации местного самоуправления; - особенности муниципального управления; Уметь: - представлять основные объекты социально-экономического регулирования; - анализировать документы стратегического планирования развития муниципального образования; Владеть: - навыками анализа ресурсного потенциала и прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования; - способностью находить организационно-управленческие решения в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и нести за них ответственность.	Семестр 8 Тема 1. Муниципальное управление. Тема 2. Основные направления муниципальной политики. Тема 3. Социально-экономическая сущность муниципальной политики.	Устный опрос, проверка практических и тестовых заданий. Оценка устного ответа на вопрос и выполнения практического задания на зачете.

	ОПК-4.2. Применяет типовые методики, нормативно-правовую базу, отраслевые и корпоративные стандарты при разработке и обосновании организационно-управленческих решений	Знать: - теоретические и методологические основы муниципального хозяйства; - принципиальное устройство бюджетной системы и финансово-экономические аспекты функционирования муниципального хозяйства. Уметь: - применять инструменты и технологии используемые при подготовке различных целевых программ и проектов социально-экономического развития муниципальных образований; Владеть: - навыками подготовки информационных материалов по вопросам социально-экономического развития отдельных территорий, в части касающейся привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.	Тема 1. Муниципальное управление. Тема 2. Основные направления муниципальной политики. Тема 3. Социально-экономическая сущность муниципальной политики.	Устный опрос, проверка практических и тестовых заданий. Оценка устного ответа на вопрос и выполнения практического задания на зачете.
--	--	--	--	--

2. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (СРЕДСТВА) ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ, НАВЫКОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Для проверки и закрепления знаний обучающиеся на занятиях должны участвовать в обсуждении с преподавателем по каждой из тем после прослушивания лекционного материала, в выполнении практических заданий (решении задач) по данным темам.

Тема 1. Муниципальное управление

Перечень возможных вопросов:

Местное самоуправление.

Проблемы муниципального управления в России.

Определение эффективности организации муниципального управления. Определение эффективности системы муниципального управления.

Тема 2. Основные направления муниципальной политики

Перечень возможных вопросов:

Социальные проблемы муниципальной политики.

Муниципальная политика.

Программы социально-экономического развития.

Тема 3. Социально-экономическая сущность

Перечень возможных вопросов:

Проблемы нормативного регулирования сферы общественных финансов.

Роль гласности и информированности населения в муниципальном управлении.

Формы и методы работы муниципальной власти с общественными организациями и населением.

Взаимодействие органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления.

Организация управления общественными отношениями.

Критерии оценивания устного ответа:

выставляется оценка «зачтено», если видно, что обучающийся владеет информацией по заданной теме, чётко отвечает на вопросы, умеет делать необходимые выводы по имеющемуся материалу;

выставляется оценка «не зачтено», если обучающийся не может чётко ответить на вопрос преподавателя, умеет делать выводы, но не может их доказать.

Средство оценки результатов обучения – практическое задание

Для проверки и закрепления знаний преподаватель даёт обучающимся выполнить практические задания по каждой из тем после прослушивания и обсуждения лекционного материала. При выполнении практических заданий, обучающиеся делают выводы, которые содержит логические рассуждения по конкретной правовой ситуации, с обязательным указанием ссылок на необходимые правовые документы. Задания могут выполняться как индивидуально, так и в группах.

Представлен примерный перечень заданий (задач):

Тема 1. Муниципальное управление

Задача №1. На территории с высокой плотностью населения имеются два хутора на разных берегах реки. Река брода не имеет. Мост находится на 20 км. ниже по течению.

Вопрос: Могут ли эти два хутора быть объединены в одно поселение, если в течение рабочего дня сходить пешком из одного хутора в другой не представляется возможным?

Ответ: В соответствии с п.11 ст.11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. границы

сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях (п. 11 в ред. Федерального закона от 28.12.2004 N 186-ФЗ), однако в данном случае речь идёт о территории с высокой плотностью населения. Так что ответ однозначен: не могут.

Задача №2. Главой администрации Н-ской области издано постановление о реформе библиотечного дела на территории области. Главам муниципальных районов поручается в месячный срок провести реорганизацию всех библиотек области.

Вопрос: Можно ли данное постановление реализовать на практике?

Ответ: Данное постановление можно реализовать на практике только при условии принятия соответствующих постановлений в муниципальных образованиях области. В соответствии со ст.14-16 ФЗ-131 организация библиотечного дела на территории соответствующих муниципальных образований отнесена к вопросам местного значения соответственно поселений, муниципальных районов (межпоселенческие библиотеки) и городских округов. Разумеется, существуют государственные библиотеки регионального уровня. Если реформа библиотечного дела в данной области действительно необходима, её можно осуществить совместными усилиями органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления.

Задача №3. В посёлке Луговое был проведён референдум о газификации данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления из райцентра до посёлка.

Вопрос: Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?

Ответ: Поскольку в данном случае речь идёт о проведении газоотвода из районного центра, то данный референдум фактически рассматривал вопросы местного значения муниципального района, что противоречит ч.4 п.1 ст.15 ФЗ-131.

Задача №4. Проведён местный референдум об изменении взаимной границы двух муниципальных образований. Решение принято положительное.

Вопрос: Каким правовым актом данное решение должно быть закреплено?

Ответ: Ответ прост: законом субъекта РФ. В соответствии со статьёй 12 ФЗ-131, изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с данным Федеральным законом. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума (в ред. Федерального закона от 21.07.2005 N 93-ФЗ).

Необходимо учитывать также следующее:

Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 ФЗ-131, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов.

Изменение границ поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 ФЗ-131, либо на сходах граждан с учетом мнения представительных органов соответствующих поселений.

Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений.

Уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50 процентов относительно минимальной численности населения, установленной пунктом 6 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, после установления законами субъектов Российской Федерации границ поселений в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не является достаточным основанием для инициирования органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами государственной власти процедуры изменения границ поселений.

Тема 2. Основные направления муниципальной политики

Задача №5. При подготовке устава сельского поселения группа депутатов предложила провести выборы на территории поселения нового совета по мажоритарной системе. В поселении проживают 1 500 избирателей и в его составе находятся два хутора: в одном – 150 избирателей, в другом – более 300.

Вопрос: Какие организационные мероприятия необходимо провести для осуществления данного предложения?

Ответ: Прежде всего, необходимо сформировать одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа с соблюдением требования о примерном равенстве одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях - не более чем на 30 процентов. Избирательный округ образует единую территорию: не допускается образование избирательного округа из не граничащих между собой территорий. Поэтому в данном случае на территории каждого хутора должен быть создан избирательный округ (округа).

При образовании многомандатных избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат. Кроме того, необходимо образовать избирательные участки постановлением главы местной администрации поселения с тем, чтобы на территории каждого из хуторов находился избирательный участок (ст.18 и 19 Федерального закона №67-ФЗ от 12.06.2002 г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Задача №6. Представительный орган городского округа принял решение об установлении новой формы налога – на недвижимость. Этот налог должен платиться непосредственно жителями, имеющими отдельные здания, строения и сооружения.

Вопрос: Правомерно ли поступила городская Дума?

Ответ: городская Дума поступила неправомочно. В соответствии с п.2 ст.16 ФЗ-131, действительно, к вопросам местного значения городского округа относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа. В соответствии с п.10 ст.35 указанного закона, установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования. Необходимо, правда отметить, что нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на

рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации (п.12 ст.35). Однако п.1 ст.47 ФЗ-131 говорит о том, что муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, то есть к данному постановлению применяется особое правовое регулирование.

В соответствии же с п.6 ст.12 ч.1 Налогового Кодекса РФ не могут устанавливаться федеральные, региональные или местные налоги и сборы, не предусмотренные настоящим Кодексом. Ст.15 ч.1 Налогового Кодекса вводит закрытый перечень местных налогов (в ред. Федерального закона от 29.07.2004 N 95-ФЗ):

земельный налог;

налог на имущество физических лиц.

Как видим, налога на недвижимость здесь нет.

Задача №7.

Жители сельского поселения Петровское обратились к главе муниципального района с предложением освободить от должности главу этого сельского поселения в связи с тем, что он проживает в другой местности и со своими обязанностями не справляется.

Вопрос: Дайте рекомендации жителям сельского поселения: что бы они могли реально сделать в целях отзыва главы муниципального образования?

Ответ: Глава муниципального района не имеет полномочий по освобождению от должности главы сельского поселения, входящего в данный район. Жители данного сельского поселения могут отозвать главу сельского поселения (ч.9 п.6 ст.36 ФЗ-131) в случае его избрания непосредственно жителями данного поселения, а в случае его избрания из состава представительного органа действия по его освобождению от должности может предпринять сам представительный орган (в соответствии с уставом поселения) либо жители могут попытаться отозвать его как депутата, что автоматически повлечёт за собой в случае успешной процедуры отзыва сложение им полномочий главы поселения.

Тема 3. Социально-экономическая сущность муниципальной политики

Задание № 1. Выбрать муниципальное образование (город, городской округ, поселок и т.п.), на примере которого будет выполнена следующая работа:

Рассмотреть вопросы местного значения и полномочия органов муниципального управления;

Представить структуру управления муниципальным образованием;

Дать характеристику объектов муниципальной собственности и системы управления ею;

Изучить основные параметры муниципального бюджета и системы поддержки муниципального образования за счет средств вышестоящих бюджетов;

Выявить особенности и проблемы организации жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании.

Задание № 2

УСТНО:

Изучить понятия: субсидия, субвенция, дотация, трансферт как формы финансовой поддержки муниципальных бюджетов

Ответить на вопросы:

за счет каких источников они предоставляются;

какие преимущества вы видите у каждой из этих форм поддержки;

какая форма финансовой поддержки предпочтительней для вашего населенного пункта;

для каких целей требуется финансовая поддержка именно для вашего населенного пункта.

ПИСЬМЕННО:

Анализ муниципального бюджета вашего населенного пункта за 2-3 года:

структура доходов и расходов бюджета;

-динамика;
состояние, (дефицит/профицит/баланс).

Критерии оценивания практических заданий:

Оценка «зачтено» выставляется обучающемуся, если: он правильно, исчерпывающе, и логически стройно обосновывает варианты решения практических заданий, тесно увязывает теорию с практикой, свободно справляется с задачами и вопросами, не испытывает трудности с ответами при видоизменении заданий, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения практических задач.

Оценка «не зачтено» ставится, если: обучающийся не в полной мере владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, выполнил работу не полностью, работа не выполнена и не сдана или объем выполненной части работы не позволяет сделать правильных выводов.

Средство оценки результатов обучения – тест

Перечень типовых заданий для подготовки к тестированию:

Согласно Европейской хартии о местном самоуправлении, под местным самоуправлением понимается:

самостоятельная и под ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций;

право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения;

форма осуществляется народом своей власти... самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и(или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;

самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Согласно ФЗ №131, под местным самоуправлением понимается:

самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций;

право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения;

форма осуществляется народом своей власти..., самостоятельная и под свою ответственность решение населением непосредственно и(или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций;

самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и , распоряжение муниципальной собственностью.

Какая форма отсутствует в ФЗ №131:

построение двухуровневой модели МСУ;

определение численности депутатов представительного органа;

введение контрактной системы для главы МСУ;

отнесение к органам местного самоуправления только представительного органа.

Какой принцип территориальной организации МСУ закреплён в российском законодательстве?

Территориальный;
Поселенческий;
Социально экономический;
Централизованного управления.

Муниципальный правовой акт - решение, принимаемое:

только по вопросам местного значения;

по вопросам значения, а также по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ федеральными законами и законами субъектов РФ.

Статьи 130-132 Конституции РФ устанавливают:

гарантированность МСУ со стороны государства;

самостоятельность МСУ в пределах своих полномочий;

обособленность МСУ от органов государственной власти;

правовое положение человека и гражданина в системе МСУ.

Что из нижеперечисленного не относится к вопросам местного значения, закрепленных в ФЗ №131?

утверждение, исполнение муниципального бюджета и контроль за исполнением данного бюджета;

установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;

определение порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

установление порядка деятельности предприятий всех форм собственности на территории муниципального образования.

Какая ветвь власти в соответствии с Конституцией РФ, не является обязательной в системе органов МСУ?

исполнительная;

представительная;

судебная;

контрольная.

Назовите три основных исторически сложившихся типа местного самоуправления:

Англо-саксонский, германский, смешанный.

Англо-саксонский, континентальный, смешанный.

Англо-саксонский, традиционный, смешанный.

Основной нормативно-правовой акт, устанавливающий принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации -

Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Закон РФ».

Закон РФ «О местном самоуправлении в РФ»

Конституция РФ.

Европейская хартия местного самоуправления.

Является ли обязательным наличие у муниципального образования выборных органов?

Является, при условии закрепления соответствующего положения в уставе муниципального образования.

Является, если формируются также и исполнительные органы.

Являются, при отсутствии исполнительных органов.

Является в любом случае.

Какой документ устанавливает основания и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением?

Устав местного самоуправления

Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Закон РФ»

Уголовный кодекс РФ

Административный кодекс РФ

Органы местного самоуправления не могут быть привлечены к ответственности
Как называется свод бюджетов нижестоящих уровней и бюджета субъекта РФ?
Сводный бюджет
Консолидированный бюджет
Объединенный бюджет
Общий бюджет субъекта федерации
Каким образом, согласно Конституции РФ, определяется структура органов местного самоуправления?
Федеральными законами
Населением самостоятельно
Примерным положением о структуре органов местного самоуправления
Обязательное условие вступления в силу актов органов местного самоуправления, затрагивающих права и свободы человека согласно законодательству.
Официальное опубликование (обнародование)
Рассмотрение в исполнительных органах власти
Утверждение представительным органом местного самоуправления
В структуру какого органа входит местная милиция?
Местного органа исполнительной власти
МВД РФ
Штат исполнительного органа местного самоуправления
МЧС РФ
Может ли быть муниципальное образование подчинено другому муниципальному образованию?
Может, если это решение принято путем референдума и население обоих муниципальных образований выразило свое согласие.
Может, если это решение утверждено органом законодательной власти субъекта федерации.
Может, если это решение утверждено Указом Президента РФ.
Не может.

Критерии оценивания результатов тестирования:

оценка «зачтено» выставляется обучающемуся, который имеет положительные результаты текущего контроля и набрал 50% - 100% правильных ответов по результатам выполнения теста, что свидетельствует об освоении теоретического материала дисциплины и формировании умений, навыков и запланированных компетенций от порогового до продвинутого уровня сформированности компетенций (2 - 5+);

оценка «не зачтено» выставляется обучающемуся, который не смог четко ответить на вопросы преподавателя, не выполнил или выполнил не полностью практическую работу при осуществлении текущего контроля, а также набрал 0% - 49% правильных ответов по результатам выполнения теста, что подтверждает частичное освоение теоретического материала, несформированность необходимых умений, навыков и компетенций.

Список вопросов для подготовки к тестированию:

Что входит в структуру муниципальных финансов?
Как называются средства, выделяемые местным органам власти для осуществления отдельных государственных полномочий?
Правовая база местного самоуправления в РФ?
Что входит в структуру объекта муниципального управления?
Документ, выполняющий конститутивную функцию в муниципальном образовании?
Способы приватизации муниципальной собственности?
Как называется город или поселок, а также территории, предназначенные для развития его инфраструктуры?
Что составляет высший уровень двухуровневой системы местного самоуправления в РФ?
Что представляет собой индикативное планирование?

Что такое муниципальный долг?
Что признается субъектами права оперативного управления на муниципальное имущество?
Что составляет совокупность заключенных муниципальных контрактов?
Какие органы распоряжаются муниципальной собственностью?
Кто наделяется представительскими функциями в муниципальном образовании?
Организационные структуры, которые создаются для решения конкретных задач?
В каком году Россия ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления?
Наиболее предпочтительный способ размещения муниципального заказа?
Экономические методы в муниципальном управлении основаны на использовании законов психологии и социологии?
Местное самоуправление шире, чем муниципальное управление?
Объекты муниципальной собственности, которые целесообразно подвергать первоочередной приватизации?
Что в совокупности формируют градообслуживающая и социальная сферы?
Экономические показатели эффективности управления социально-экономическим развитием территории?
Основной нормативный акт муниципального образования?
Обобщающий показатель социального развития муниципального образования?
Объект оценивания прагматического критерия?
Как называются средства, выделяемые местным органам власти для осуществления отдельных государственных полномочий?
Как называется сумма денежных, натуральных и косвенных доходов?
Миссия муниципального управления?
На какие нужды направляются результаты деятельности муниципальных предприятий?
Какой потенциал может быть рассчитан на основе трудового потенциала населения?

Порядок проведения текущего контроля по дисциплине для инвалидов и лиц с ОВЗ предусмотрен Положением о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся.

3. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (СРЕДСТВА) ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Для проведения промежуточной аттестации по дисциплине, учебным планом предусмотрен зачет, который проводится в форме устного ответа на вопросы и выполнения практического задания.

ОЦЕНКА ЗНАНИЙ ОБУЧАЮЩИХСЯ НА ЗАЧЕТЕ

Список вопросов для подготовки к зачету

ОПК-4. Способен предлагать экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения профессиональных задач

ОПК-4.1. Предлагает экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения, связанные с профессиональной деятельностью

Обучающийся знает:

теорию муниципального управления, и ее локальные аспекты;
концептуальные основы организации местного самоуправления;
особенности муниципального управления

Конституционно-правовая база органов местного самоуправления.

Разграничение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

Правовые акты органов местного самоуправления.

Гарантии полномочной самостоятельности муниципального самоуправления.
Нормативный правовой статус муниципального служащего, его права и обязанности, ответственность.
Трудовые отношения и социальные гарантии муниципальной службы.
Аттестация муниципальных служащих.
Закон о выборах в органы местного самоуправления.
Устав муниципального образования.
Государственная поддержка муниципального управления.
Местные проблемы экономического развития.
Нормативная правовая база приватизации государственной и муниципальной собственности.
Муниципальная собственность: порядок образования и правовое закрепление.
Проблемы передачи на баланс муниципального образования объектов социально-культурного и бытового назначения.
Жилищное законодательство. Правовые основы приватизации жилья. Реформа жилищно-коммунальной сферы.
Стимулирование предпринимательской деятельности на территории муниципального образования.
Система временных муниципальных государственных стандартов.

ОПК-4.2. Применяет типовые методики, нормативно-правовую базу, отраслевые и корпоративные стандарты при разработке и обосновании организационно-управленческих решений

Обучающийся знает:

теоретические и методологические основы муниципального хозяйства;
принципиальное устройство бюджетной системы и финансово-экономические аспекты функционирования муниципального хозяйства.

Потребительская корзина. Прожиточный минимум. Методика расчета.
Акты гражданского состояния: виды, основания и порядок регистрации.
Гражданское законодательство о регулировании взаимоотношений между органами администрации и хозяйствующими субъектами.
Нормативная правовая база и полномочия городских и районных администраций в области использования земли и других природных ресурсов.
Регистрация прав собственности на землю, прав землевладения и землепользования.
Формы сделок с землей и условия их осуществления. Права и обязанности собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов.
Ответственность юридических лиц и граждан за нарушение земельного законодательства.
Основания прекращения земельных прав собственников, землевладельцев и арендаторов.
Стратегическое планирование развития муниципалитета.
Ведение земельного кадастра. Контроль за использованием и охраной земель.
Правовые аспекты экологической защиты земельных ресурсов и эффективность их реализации.
Система городского коммунального хозяйства.
Строительство на территории муниципального образования.
Управление транспортом, дорожным хозяйством, связью.
Управление эксплуатацией жилого фонда, работами по электрификации, газоснабжению, канализации, водоснабжению.
Сбор и утилизация промышленных и бытовых отходов.
Управление торговым и бытовым обслуживанием населения.
Нормативные акты по вопросам социальной защищенности населения.
Правовое регулирование и социальные гарантии занятости.

ОЦЕНКА УМЕНИЙ И НАВЫКОВ ОБУЧАЮЩИХСЯ НА ЗАЧЕТЕ

Типовые задания для подготовки обучающихся к зачету

ОПК-4. Способен предлагать экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения профессиональных задач

ОПК-4.1. Предлагает экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения, связанные с профессиональной деятельностью

Обучающийся умеет:

представлять основные объекты социально-экономического регулирования;
анализировать документы стратегического планирования развития муниципального образования.

Обучающийся владеет:

навыками анализа ресурсного потенциала и прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования;
способностью находить организационно-управленческие решения в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и нести за них ответственность.

Задание №1.

На территории с высокой плотностью населения имеются два хутора на разных берегах реки. Река брода не имеет. Мост находится на 20 км. ниже по течению.

Могут ли эти два хутора быть объединены в одно поселение, если в течение рабочего дня сходить пешком из одного хутора в другой не представляется возможным?

Задание №2.

Главой администрации Н-ской области издано постановление о реформе библиотечного дела на территории области. Главам муниципальных районов поручается в месячный срок провести реорганизацию всех библиотек области.

Можно ли данное постановление реализовать на практике?

Задание №3.

В посёлке Луговое был проведён референдум о газификации данного сельского поселения. Было принято решение о сборе с каждого жителя 15 тыс. руб. для проведения газоотвода высокого давления из райцентра до посёлка.

Какие нормы закона были нарушены при проведении данного референдума?

Задание №4.

Проведён местный референдум об изменении взаимной границы двух муниципальных образований. Решение принято положительное.

Каким правовым актом данное решение должно быть закреплено?

Задание №5.

При подготовке устава сельского поселения группа депутатов предложила провести выборы на территории поселения нового совета по мажоритарной системе. В поселении проживают 1 500 избирателей и в его составе находятся два хутора: в одном – 150 избирателей, в другом – более 300.

Какие организационные мероприятия необходимо провести для осуществления данного предложения?

Задание №6.

Представительный орган городского округа принял решение об установлении новой формы налога – на недвижимость. Этот налог должен платиться непосредственно жителями, имеющими отдельные здания, строения и сооружения.
Правомерно ли поступила городская Дума?

Задание №7.

Жители сельского поселения Петровское обратились к главе муниципального района с предложением освободить от должности главу этого сельского поселения в связи с тем, что он проживает в другой местности и со своими обязанностями не справляется.
Дайте рекомендации жителям сельского поселения: что бы они могли реально сделать в целях отзыва главы муниципального образования?

ОПК-4.2. Применяет типовые методики, нормативно-правовую базу, отраслевые и корпоративные стандарты при разработке и обосновании организационно-управленческих решений

Обучающийся умеет:

применять инструменты и технологии используемые при подготовке различных целевых программ и проектов социально-экономического развития муниципальных образований;

Обучающийся владеет:

навыками подготовки информационных материалов по вопросам социально-экономического развития отдельных территорий, в части касающейся привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.

Задание №8.

Областная Дума приняла Закон о порядке избрания глав муниципальных образований, в соответствии с которым глава каждого муниципального образования избирается из состава представительного органа муниципального образования, а местную администрацию возглавляет управляющий, избираемый по контракту на конкурсной основе?
Законна ли такая система муниципального управления? Что необходимо сделать для её утверждения?

Задание №9.

Местная администрация обязала жителей улицы Вишнёвой повесить за свой счёт на домах указатели с названием улицы и номером дома?
Правомочно ли такое требование?

Задание №10.

В муниципальном районе организовано платное дошкольное образование.
Необходимо ли организовывать ещё и доступное бесплатное дошкольное образование?

Задание №11.

Возможно ли в Российской Федерации существование поселений, на которых местное самоуправление не осуществлялось бы? Обоснуйте свой ответ.

Задание №12.

Устав N-ой области закрепляет, что территория местного самоуправления устанавливается на основе принципов учета общественного мнения населения, размера территории и установленных нормативов обеспечения земельными ресурсами, достаточности материальных

и финансовых средств для реализации задач местного самоуправления, способности местных сообществ самостоятельно управлять муниципальной собственностью, формировать и исполнять местный бюджет. Поясните, входит ли в компетенцию субъектов РФ установление собственных критериев определения типов муниципального образования, требования к установлению и изменению границ муниципальных образований. Обоснуйте свой ответ.

Задание №13.

Границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального района – с учетом транспортной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в его состав. На территории Ханты-Мансийского автономного округа такие требования не соблюдены в отношении некоторых муниципальных образований. Законно ли не применение правил территориальной организации местного самоуправления?

Задание №14.

Законодательный орган субъекта РФ при утверждении границы муниципальных образований допускает, что территории с низкой плотностью населения не входят в состав ни одного муниципального района. Прокомментируйте принимаемое решение и обоснуйте свою точку зрения.

Задание №15.

С инициативой изменения границ соседних муниципальных образований (А и С) выступило население муниципального образования А. Необходимость расширения территории муниципального образования А обосновывается экономической целесообразностью. Для успешного развития и функционирования муниципального образования А необходимо построить крупный сельскохозяйственный комплекс и присоединить завод по переработке, который территориально размещается в муниципальном образовании С. Возможно ли изменение границ муниципальных образований? Какие действия могут последовать?

4. МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНИВАНИЯ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ, НАВЫКОВ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ

ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

Для оценки результатов обучения по дисциплине учебным планом предусмотрен зачет, который проводится в форме устного ответа на вопросы и выполнения практического задания. Итоговая оценка за курс выставляется по результатам текущего контроля (устные ответы и дополнения, выполнение практических и тестовых заданий) и зачета.

КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ

Критерии оценивания результатов обучения (сформированности компетенций)					
	1	2	3	4	5+
ОПК-4. Способен предлагать экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения профессиональных задач ОПК-4.1. Предлагает экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения, связанные с профессиональной деятельностью					
Знать: теорию муниципального управления, и ее локальные аспекты; концептуальные основы организации местного самоуправления; особенности муниципального управления;	Не знает	Фрагментарные знания о теории муниципального управления, и ее локальных аспектах; концептуальных основах организации местного самоуправления; особенностях муниципального управления	Общие, но не структурированные знания о теории муниципального управления, и ее локальных аспектах; концептуальных основах организации местного самоуправления; особенностях муниципального управления	Сформированные, но содержащие отдельные пробелы знания о теории муниципального управления, и ее локальных аспектах; концептуальных основах организации местного самоуправления; особенностях муниципального управления	Сформированные, систематизированные, прочные знания о теории муниципального управления, и ее локальных аспектах; концептуальных основах организации местного самоуправления; особенностях муниципального управления
Уметь: представлять основные объекты социально-экономического регулирования; анализировать документы стратегического планирования развития муниципального образования.	Не умеет	Частично освоенные умения представлять основные объекты социально-экономического регулирования; анализировать документы стратегического	В целом освоенные, но не подкрепляемые знаниями и самостоятельностью выполнения умения представлять основные объекты социально-экономического регулирования;	В целом сформированные и самостоятельно выполняемые, но не всегда интеллектуально обоснованные умения представлять основные объекты социально-экономического регулирования;	Успешно сформированные, самостоятельно и осознанно выполняемые умения представлять основные объекты социально-экономического регулирования; анализировать документы

		планирования развития муниципального образования.	анализировать документы стратегического планирования развития муниципального образования.	анализировать документы стратегического планирования развития муниципального образования.	стратегического планирования развития муниципального образования.
Владеть: способностью находить организационно-управленческие решения в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и нести за них ответственность; навыками анализа ресурсного потенциала и прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования;	Не владеет	Фрагментарно сформированные навыки находить организационно-управленческие решения в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и нести за них ответственность; навыками анализа ресурсного потенциала и прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования;	В целом сформированные, но выполняемые на элементарном уровне навыки находить организационно-управленческие решения в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и нести за них ответственность; навыками анализа ресурсного потенциала и прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования;	Сформированные, но не устойчивые в сложных ситуациях навыки находить организационно-управленческие решения в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и нести за них ответственность; навыками анализа ресурсного потенциала и прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования;	Успешно сформированные, устойчивые, технологически грамотно выполняемые навыки находить организационно-управленческие решения в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и нести за них ответственность; навыками анализа ресурсного потенциала и прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования;
ОПК-4.2. Применяет типовые методики, нормативно-правовую базу, отраслевые и корпоративные стандарты при разработке и обосновании					

организационно-управленческих решений					
Знать: теоретические и методологические основы муниципального хозяйства; принципиальное устройство бюджетной системы и финансово-экономические аспекты функционирования муниципального хозяйства.	Не знает	Фрагментарные знания теоретических и методологических основ муниципального хозяйства; принципиального устройства бюджетной системы и финансово-экономических аспектов функционирования муниципального хозяйства.	Общие, но не структурированные знания теоретических и методологических основ муниципального хозяйства; принципиального устройства бюджетной системы и финансово-экономических аспектов функционирования муниципального хозяйства.	Сформированные, но содержащие отдельные пробелы знания теоретических и методологических основ муниципального хозяйства; принципиального устройства бюджетной системы и финансово-экономических аспектов функционирования муниципального хозяйства.	Сформированные, систематизированные, прочные знания теоретических и методологических основ муниципального хозяйства; принципиального устройства бюджетной системы и финансово-экономических аспектов функционирования муниципального хозяйства.
Уметь: применять инструменты и технологии используемые при подготовке различных целевых программ и проектов социально-экономического развития муниципальных образований;	Не умеет	Частично освоенные умения применять инструменты и технологии используемые при подготовке различных целевых программ и проектов социально-экономического развития	В целом освоенные, но не подкрепляемые знаниями и самостоятельностью выполнения умения применять инструменты и технологии используемые при подготовке различных целевых программ и проектов	В целом сформированные и самостоятельно выполняемые, но не всегда интеллектуально обоснованные умения применять инструменты и технологии используемые при подготовке различных целевых программ и проектов	Успешно сформированные, самостоятельно и осознанно выполняемые умения применять инструменты и технологии используемые при подготовке различных целевых программ и проектов социально-экономического

		муниципальных образований;	социально-экономического развития муниципальных образований;	социально-экономического развития муниципальных образований;	развития муниципальных образований;
Владеть: навыками подготовки информационных материалов по вопросам социально-экономического развития отдельных территорий, в части касающейся привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.	Не владеет	Фрагментарно сформированные навыки навыками подготовки информационных материалов по вопросам социально-экономического развития отдельных территорий, в части касающейся привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.	В целом сформированные, но выполняемые на элементарном уровне навыки навыками подготовки информационных материалов по вопросам социально-экономического развития отдельных территорий, в части касающейся привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.	Сформированные, но не устойчивые в сложных ситуациях навыки навыками подготовки информационных материалов по вопросам социально-экономического развития отдельных территорий, в части касающейся привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.	Успешно сформированные, устойчивые, технологически грамотно выполняемые навыки навыками подготовки информационных материалов по вопросам социально-экономического развития отдельных территорий, в части касающейся привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Критерии оценивания знаний на зачете:

В ходе промежуточной аттестации выставление оценки по дисциплине осуществляется с учетом результатов текущего контроля и ориентацией на критерии оценивания сформированности компетенций следующим образом:

- оценка «зачтено» выставляется обучающемуся, который демонстрирует базовые знания дисциплины, последователен в изложении материала, владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, что свидетельствует об освоении теоретического материала дисциплины и формировании запланированных компетенций от порогового до продвинутого уровня сформированности компетенций (3 - 5+);
- оценка «не зачтено» выставляется обучающемуся, который не знает основных понятий и определений, непоследователен и сбивчив в изложении материала, не в полной мере владеет необходимыми умениями и навыками при выполнении практических заданий, что подтверждает частичное освоение теоретического материала, несформированность необходимых умений, навыков и компетенций, и соответствует «нулевому» уровню сформированности компетенций (1-2).

Порядок проведения промежуточной аттестации по дисциплине для инвалидов и лиц с ОВЗ предусмотрен Положением о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся.

5. ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ, УМЕНИЙ, НАВЫКОВ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ УРОВЕНЬ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ

Компетенция ОПК-4. Способен предлагать экономически и финансово обоснованные организационно-управленческие решения профессиональных задач

Обучающийся знает: теорию муниципального управления, и ее локальные аспекты; концептуальные основы организации местного самоуправления; особенности муниципального управления; теоретические и методологические основы муниципального хозяйства; принципиальное устройство бюджетной системы и финансово-экономические аспекты функционирования муниципального хозяйства.

Обучающийся умеет: представлять основные объекты социально-экономического регулирования; анализировать документы стратегического планирования развития муниципального образования; применять инструменты и технологии используемые при подготовке различных целевых программ и проектов социально-экономического развития муниципальных образований

Обучающийся владеет: навыками анализа ресурсного потенциала и прогнозирования социально-экономического развития муниципального образования; способностью находить организационно-управленческие решения в условиях ограниченных бюджетных ресурсов и нести за них ответственность; навыками подготовки информационных материалов по вопросам социально-экономического развития отдельных территорий, в части касающейся привлечения инвестиций в экономику муниципального образования.

ЗАДАНИЯ ЗАКРЫТОГО ТИПА (10 заданий)

Знать (примерный перечень тестовых заданий):

Правильные ответы отмечены знаком «+»

1. Муниципальные предприятия, учреждаемые в расчете на коммерческий успех, создаются в форме унитарных предприятий, основанных на праве:

1. - доверительного управления
2. - оперативного управления
3. (+) хозяйственного ведения
4. - коммерческого ведения

2. Средства, выделяемые местным органам власти для осуществления отдельных государственных полномочий:

1. - дотации
2. (+) субвенции
3. - субсидии

3. Субъект муниципального управления:

1. - муниципальное образование

2. (+) органы местного самоуправления

3. - Субъект РФ

4. Не публичный уровень власти:

1. - федеральный

2. - региональный

3. - муниципальный

4. (+) территориальный

5. Согласно федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» местное самоуправление – это ... вопросов местного значения:

1. (+) самостоятельное решение населением непосредственно или через органы местного самоуправления

2. - деятельность населения по решению

3. - право и реальная способность органов местного самоуправления по решению

6. Муниципальная должность, не являющаяся должностью муниципального служащего:

1. (+) депутат представительного органа

2. - начальник отдела администрации

3. - специалист правовой службы местной администрации

7. Сумма денежных, натуральных и косвенных доходов за минусом налогов называется ... доходами:

1. - номинальными

2. (+) реальными

3. - формальными

8. Конкурс представляет собой:

1. - оценку работников и их должностное перемещение

2. (+) выбор из числа претендентов на занятие должностей в структурах государственной и муниципальной службы наиболее достойных

3. - профессиональную переподготовку работников

9. Несуществующая модель муниципального хозяйства:

1. - коммунально-рентная

2. - коммунальная

3. (+) муниципальная

10. Ресурсы муниципального образования – это совокупность:

1. - финансовых возможностей территории

2. - материальных и нематериальных возможностей субъекта РФ

3. (+) материальных и нематериальных возможностей муниципального образования

ЗАДАНИЯ ОТКРЫТОГО ТИПА (15 заданий, из них 5 – с развернутым ответом)

Уметь (примерный перечень практических задач)

Задание 1.

В связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного управления местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ муниципальное образование город Т. Законом субъекта РФ был присвоен статус округа. Представительным органом местного самоуправления был принят устав муниципального образования в новой редакции. В структуре органов местного самоуправления были предусмотрены:

- Городской округ – представительный орган;
- Городская администрация – исполнительно-распорядительный орган;
- Контрольно-счетная палата – контрольный орган;
- Избирательная комиссия муниципального образования.

Орган, регистрирующий уставы муниципальных образований, отказал в регистрации устава городского округа города Т., ссылаясь на то, что положения устава нарушают нормы Федерального закона. Обоснуйте причину отказа.

Решение:

Согласно ст. 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного управления местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ - Глава муниципального образования также входит в структуру органов местного самоуправления, а он не указан, именно это и есть, причина отказа в регистрации.

статья 34 часть 2.2. Наличие в структуре органов местного главы муниципального образования является обязательным

Задание 2.

Уставом города А., численность населения которого составляет 25 тыс. человек, численность представительного органа местного самоуправления составляет 15 депутатов. Уставом предусмотрено, что заседание представительного органа является правомочным, если на нем присутствует не менее 2/3 от установленного числа депутатов. Причем решение считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих депутатов. На заседании 1 сентября присутствовало 13 депутатов. Сколько депутатов должно проголосовать, чтобы решение на данном заседании было принято?

Решение:

7 депутатов - это более половины от 13 человек, $7 + 7 = 14$, соответственно - не менее 7 человек должны проголосовать за 13 из 15 - это и есть кворум - достаточное число.

Задание 3.

В администрацию города Н-к 3 марта 2005 года поступила жалоба гражданина Иванова на плохую организацию транспортного обслуживания жителей улиц Карьерной и Мергельной. Жалоба была направлена для рассмотрения начальнику транспортного управления Ткачеву. Ответ на жалобу был направлен заявителю 4 апреля 2005 года. Какой срок предусмотрен законом для дачи ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления? Можно ли привлечь начальника транспортного управления Ткачева к административной ответственности?

Решение:

ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан РФ" Статья 12. Сроки рассмотрения письменного обращения

1. Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

срок 30 дней прошло как 31 день - с 3 марта по 4 апреля, а, следовательно, его можно привлечь по статье КоАП (Кодекс об административных правонарушениях)

Статья 5.59. Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан (введена Федеральным "законом" от 11.07.2011 N 199-ФЗ)

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации "порядка" рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных "статьями 5.39", "5.63" настоящего Кодекса, - (в ред. Федерального "закона" от 03.12.2011 N 383-ФЗ) влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Задание 4.

Представительным органом местного самоуправления города К. 25 декабря были приняты решения об установлении местных налогов и сборов на следующий год и о принятии местного бюджета. Прокурором города К. был принесен протест на принятые решения. В протесте указано, что решения принять без заключения местной администрации, кроме того решение о принятии местного бюджета принято без проведения публичных слушаний. Обоснован ли протест прокурора?

Решение:

Статья 28 ФЗ «Об общих принципах организации местного управления местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131- Публичные слушания проект местного бюджета и отчет о его исполнении должен выноситься на публичные слушания

Здесь прокурор прав статья 35 часть 12-12. Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации.

Принятие местного бюджета тоже сюда входит так как там в бюджете расписываются расходные статьи и здесь прокурор тоже прав - его протесты обоснованы

Задание 5.

К главе муниципального образования города Волжск, обратились 35 жителей улицы Шоссейной с письменным заявлением о благоустройстве улицы Новгородской. Заявление поступило в приемную главы 20 января. Ответ по существу заявления был дан на собрании жителей улицы Новгородской 21 февраля. Правомерны ли действия главы? В какой форме, и в какой срок должен быть дан ответ жителям улицы Новгородской?

Решение:

Прошло уже 32 дня, а ответ должен быть дан в течении 30 дней со дня регистрации заявления. ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» Статья 12. Сроки рассмотрения письменного обращения:

1. Письменное обращение, поступившее в орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

ст. 10 часть 1 пункт 4 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» действия Главы неправомерны, орган местного самоуправления или должностное лицо дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов

Задание 6.

В связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ муниципальному образованию города С. Законом субъекта РФ был присвоен статус городского округа. Представительным органом местного самоуправления был принят устав муниципального

образования в новой редакции. Численный состав представительного органа был определен в количестве 27 депутатов. Правомерно ли данное положение устава муниципального образования, если численность населения города составляет:

А) 50 тыс. человек; Б) 250 тыс. человек; В) 400 тыс. человек.

Решение:

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ Статья 35. Представительный орган муниципального образования

Часть 6. Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

7 человек - при численности населения менее 1000 человек;

10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;

15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;

20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;

25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;

35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

Соответственно:

А) 50 тыс. человек – правомерно, Б) 250 тыс. человек – правомерно, В) 400 тыс. человек - правомерно

Про верхнюю границу численности депутатов при такой то численности населения ничего не сказано, но надо заметить, что много депутатов тоже невыгодно содержать местному бюджету

Задание 7.

В представительный орган городского поселения 19 сентября поступило обращение граждан с инициативой о проведении местного референдума по вопросу обустройства мест массового отдыха населения. В какой срок представительный орган обязан назначить местный референдум? При наличии, каких условий референдум должен быть назначен?

Решение:

Часть 5 статья 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.- Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум. В данном случае речь идет о документах, в которых выражена инициатива граждан - условия назначения референдума часть 4 ст. 22 131-ФЗ. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, указанных в "пункте

2 части 3" настоящей статьи, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

Задание 8.

Уставом городского поселения численный состав представительного органа – городского Совета был определен в количестве 27 депутатов. На заседании городского Совета депутаты приняли решение о том, что на постоянной основе будут работать председатель городского Совета и два его заместителя. Глава муниципального образования отклонил принятое городским Советом решение и в течение 10 дней возвратил его в городской Совет с предложением, что на постоянной основе будут работать председатель городского Совета и один его заместитель. Правомерны ли действия главы? Составьте мотивированное обоснование.

Решение:

Часть 5 статьи 40 - Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования

10 процентов в данном случае от 27 человек - это 2 депутата - председатель городского Совета и один его заместитель, а 3 человека - это более 10 процентов и нарушает закон. Полагаю, что считают только целых людей и не округляют в большую сторону.

Ответ: Глава муниципального образования – прав.

Задание 9.

Главой администрации Н-ской области издано постановление о реформе библиотечного дела на территории области. Главам муниципальных районов поручается в месячный срок провести реорганизацию всех библиотек области.

Вопрос: Можно ли данное постановление реализовать на практике?

Ответ: Данное постановление можно реализовать на практике только при условии принятия соответствующих постановлений в муниципальных образованиях области. В соответствии со ст.14-16 ФЗ-131 организация библиотечного дела на территории соответствующих муниципальных образований отнесена к вопросам местного значения соответственно поселений, муниципальных районов (межпоселенческие библиотеки) и городских округов. Разумеется, существуют государственные библиотеки регионального уровня. Если реформа

библиотечного дела в данной области действительно необходима, её можно осуществить совместными усилиями органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления.

Задание 10.

На территории муниципального образования, имеющего статус городского округа, зарегистрировано 265500 граждан, обладающих избирательным правом. В представительный орган муниципального образования – Совет депутатов города М. поступило обращение граждан с инициативой о проведении местного референдума. В поддержку данной инициативы были представлены подписи граждан в количестве 15600. Какое решение должен принять представительный орган?

Решение:

Часть 4 ст. 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

5 процентов в данном случае это 13275 человек - превышение числа подписей. Представительный орган должен отказать в назначении референдума поскольку нарушено условие его назначения закрепленное в части 4 ст 22.

Владеть (примерный перечень ситуационных заданий)

Задание 11.

В связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ муниципальному образованию города С. законом субъекта РФ был присвоен статус городского округа. Представительным органом местного самоуправления был принят устав муниципального образования в новой редакции. Численный состав представительного органа был определен в количестве 27 депутатов. Правомерно ли данное положение устава муниципального образования, если численность населения города составляет: А) 25 тыс. человек; Б) 50 тыс. человек; В) 200 тыс. человек.

Решение:

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ

Статья 35. Представительный орган муниципального образования

Часть 6. Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

7 человек - при численности населения менее 1000 человек;

10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;

15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;

20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;

25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;

35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

соответственно

А) 25 тыс человек – правомерно, Б) 50 тыс. человек – правомерно, В) 200 тыс. человек.-
правомерно

Про верхнюю границу численности депутатов при такой то численности населения ничего не сказано, но надо заметить, что много депутатов тоже невыгодно содержать местному бюджету.

Задание 12.

В соответствии с решением референдума города глава муниципального образования получил крупный кредит на реконструкцию муниципального деревообрабатывающего завода. Планировалось окупить расходы в течение одного года, а за счет прибыли выполнить капитальный ремонт городской теплосети. Однако из-за резкого падения спроса на продукцию завод обанкротился. Руководство города обратилось к губернатору области с требованием компенсировать указанные потери за счет областного бюджета, предупредив, что иначе ветхие теплосети могут выйти из строя. Губернатор ответил, что ремонт муниципальных теплосетей относится к функциям местного самоуправления и их ремонт должен финансироваться из местного бюджета, например, за счет временного прекращения строительства окружной автомагистрали.

Правомерна ли позиция губернатора области? Кто несет ответственность за материальный ущерб, вызванный решением референдума?

Охарактеризуйте функции местного самоуправления и принципы решения населением вопросов местного значения под свою ответственность.

Ответ: Функции местного самоуправления: 1) обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения; 2) управление муниципальной собственностью, финансовыми

средствами местного самоуправления; 3) обеспечение комплексного развития территории муниципального образования; 4) обеспечение удовлетворения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах; 5) охрана общественного порядка; 6) защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Местное самоуправление призвано обеспечить самостоятельное решение населением муниципального образования вопросов местного значения. Поэтому важной стороной муниципальной деятельности должно быть создание условий для эффективного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

По вопросам местного значения может проводиться местный референдум, в котором имеют право участвовать все граждане, проживающие на территории муниципального образования. могут созываться собрания (сходы) граждан. На них, в частности, могут приниматься решения о разовом добровольном внесении финансирования вопросов местного значения. имеет муниципальную собственность и местный бюджет. Государство признает за местным самоуправлением право самостоятельно решать все эти вопросы. Поэтому население муниципального образования, осуществляя местное самоуправление, принимает на себя ответственность за эффективность управления муниципальным имуществом и местными финансовыми ресурсами. Статья 39 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривает, что население непосредственно или представительные органы местного самоуправления с учетом мнения населения могут принимать решения о разовых добровольных сборах средств граждан для финансирования вопросов местного значения.

Задание 13.

В устав муниципального образования города Приморска, принятым его представительным органом, были внесены следующие положения, из-за которых управление юстиции отказало в его государственной регистрации:

Порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования, отличающийся от областного закона.

2. Наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающие налоги в городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом.

3. Право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд.

4. Право отказа в принятии к выполнению отдельных государственных полномочий, наделенных законом органы местного самоуправления города.

5. Управление юстиции также указало, что в соответствии с областным законом устав должен приниматься населением.

6. Правомерно ли решение управления юстиции?

7. Охарактеризуйте порядок разработки устава муниципального образования и его содержание.

Ответ: Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 97-ФЗ "О государственной регистрации *уставов муниципальных образований* " (с изменениями от 18 октября 2007 г.)

Статья 1. Государственная регистрация *уставов муниципальных образований*

1. Государственную регистрацию *уставов муниципальных образований* организует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере регистрации *уставов муниципальных образований* в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Государственную регистрацию *уставов муниципальных образований* осуществляют территориальные органы уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации *уставов муниципальных образований* (далее - регистрирующие органы).

В соответствии с Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. N 1313 государственную регистрацию *уставов муниципальных образований* и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы осуществляет Министерство юстиции РФ

4. Регистрирующий орган:

1) проверяет соответствие *устава муниципального образования* Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации;

2) проверяет соблюдение установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия *устава муниципального образования*;

3) присваивает *уставу муниципального образования* государственный регистрационный номер;

4) выдает свидетельство о государственной регистрации *устава муниципального образования*;

5) включает сведения об *уставе муниципального образования* в государственный реестр *уставов муниципальных образований* субъекта Российской Федерации.

Статья 4. Принятие решения о государственной регистрации *устава муниципального образования*

1. Решение о государственной регистрации *устава муниципального образования* принимается в тридцатидневный срок со дня его представления для государственной регистрации.

2. Решение о государственной регистрации *устава муниципального образования* принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, а также проверки соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия *устава муниципального образования*.
3. *Уставу муниципального образования* присваивается государственный регистрационный номер. На титульном листе каждого из двух экземпляров *устава муниципального образования* делается отметка о государственной регистрации путем проставления специального штампа.
4. Датой государственной регистрации *устава муниципального образования* считается день внесения сведений о нем в государственный реестр *уставов муниципальных образований* субъекта Российской Федерации.
5. Государственная регистрация *устава муниципального образования* удостоверяется свидетельством о государственной регистрации. Форма свидетельства о государственной регистрации *устава муниципального образования* устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации *уставов муниципальных образований*.
6. Регистрирующий орган в пятидневный срок со дня принятия решения о государственной регистрации *устава муниципального образования* направляет главе *муниципального образования* зарегистрированный *устав муниципального образования* и свидетельство о его государственной регистрации.
7. В случае если в результате проверки, указанной в части 2 настоящей статьи, сделан вывод о противоречии *устава муниципального образования* Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия *устава муниципального образования*, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации. Решение об отказе в государственной регистрации *устава муниципального образования* в пятидневный срок со дня его принятия направляется главе *муниципального образования*.
8. Принятие регистрирующим органом решения об отказе в государственной регистрации *устава муниципального образования* не является препятствием для повторного представления устава для государственной регистрации после устранения нарушений, указанных в решении.

9. Отказ в государственной регистрации или нарушение срока регистрации *устава муниципального образования* (муниципального правового акта о внесении изменений в *устав муниципального образования*) могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

Задание 14.

Главный врач городской муниципальной больницы отказался выполнить приказ начальника областного управления здравоохранения о расширении хирургического отделения, а также о предоставлении отчетности о ходе подготовки больницы к осенне-зимнему сезону. Свои действия главный врач мотивировал своей самостоятельностью и подчинением только администрации города.

Оцените действия главного врача.

Охарактеризуйте принципы организационного обособления местного самоуправления в системе управления государством.

Ответ: Основное содержание рассматриваемого принципа раскрывает ст. 12 Конституции РФ: органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. На основе данного принципа строятся взаимоотношения органов и должностных лиц местного самоуправления с государственными органами и государственными должностными лицами. Закон об общих принципах организации местного самоуправления предусматривает, что: а) образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается (ст. 17); б) осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается (ст. 14); в) должностные лица местного самоуправления не относятся к категории государственных служащих (ст. 1); г) решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда (ст. 44).

Принцип организационного обособления местного самоуправления призван обеспечить возможность муниципальным образованиям, «не нарушая более общих законодательных положений», самим «определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать, с тем, чтобы они отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление» (ст. 6 Европейской Хартии местного самоуправления). Государственные органы обеспечивают соблюдение законности в деятельности местного

самоуправления. Главный врач находится в непосредственном подчинении администрации города.

Задание 15.

Три соседних муниципальных образования волостей создали ассоциацию для совместного осуществления охраны окружающей среды. Ассоциации они передали свои полномочия в области охраны окружающей среды и установили, что постановления ассоциации по данным вопросам обязательны для исполнения всеми расположенными на их территориях предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также гражданами.

Прокурор опротестовал наделение ассоциации указанными полномочиями. Правомерны ли действия прокурора? Охарактеризуйте права муниципальных образований на создание ассоциаций и союзов.

Ответ: ФЗ-154 Статья 10. Ассоциации и союзы муниципальных образований.

Муниципальные образования в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, подлежащие регистрации в соответствии с федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц. Ассоциациям и союзам муниципальных образований не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления.

6. ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Разработчик:

С.А. Евдовская, старший преподаватель


(подпись)

Заведующий кафедрой:

В.А. Мизюн, к.т.н., доцент


(подпись)

Заведующий выпускающей кафедрой:

В.А. Мизюн, к.т.н., доцент


(подпись)